

**Raadsvoorstel**

	afdeling	:	Bedrijfsvoering	
	programma	:		
datum voorstel	:	thema	:	
agendapunt nr.	:	registratie code	:	17B.02401
voorstel nr.	:	behandeld door	:	Wim Dingemanse
Raadsvergadering	:	e-mail	:	wa.dingemanse@veere.nl
Commissie	:	doorkiesnummer	:	488
Portefeuillehouder	:			

**Onderwerp: Kadernota 2017.**

Beslispunt:

1. De kadernota 2017 vaststellen.
2. Een standpunt innemen over de opbrengst precariobelasting kabels en leidingen.

**Beslispunt**

Met het vaststellen van de kadernota 2017 stelt de raad de kaders vast voor de begroting 2018 en de meerjarenramingen 2019 - 2021. We vragen de raad ook een standpunt in te nemen over de vraag hoe om te gaan met de opbrengst precariobelasting (kabels en leidingen).

**Inleiding en achtergrond**

In deze kadernota brengen we jaarlijks de financiële positie van Veere in beeld voor het komende begrotingsjaar en de daarop volgende periode van 3 jaar. De contouren voor het beleid voor die periode zijn uitgezet in het coalitieprogramma 2014-2018. Dit programma is dus bepalend voor de inhoud van deze kadernota.

**Keuzes en argumenten**

*Coalitieprogramma 2014-2018*

We leggen met deze kadernota de basis voor de begroting 2018. Dit betekent dat we ver zijn gevorderd in deze coalitieperiode en dat we de laatste begroting gaan opstellen van periode. In het coalitieprogramma hebben we ingezet op decentralisaties (zorg, jeugd en participatie), leefbaarheid (ondersteunen maatschappelijke initiatieven), economie (landbouw en (zorg)toerisme), duurzaamheid (milieubewust en duurzaam ondernemen) en openbare orde en veiligheid (inzet op preventie). Uitgangspunt hierbij is: meer samenleving en minder overheid. In het verlengde hiervan stellen we de uitgangspunten op voor de meerjarenramingen en de prioriteitenplanning voor 2018-2021.

*Nieuw beleid*

Uit de actuele financiële positie blijkt dat we er weer in zijn geslaagd om voor de komende jaren voldoende financiële ruimte te vinden om de ambities te realiseren en beleid uit te voeren. Dit is dankzij enerzijds een behoedzaam financieel beleid maar ook een doorlopende focus op scherp begroten. Dit betekent een strakke begrotingsdiscipline, het benutten van (structurele) ruimte in uitgavenbudgetten en meer risico nemen in inkomstenramingen. Hiermee kunnen we ook de ontwikkeling van de lastendruk beperkt houden en het beleid voortzetten en op onderdelen intensiveren.

Voor de inhoud van het beleid voor de komende vier jaar verwijzen we naar het uitvoeringsprogramma in de kadernota (hoofdstuk 2).

*Meicirculaire 2017*

De gevolgen van de meicirculaire 2017 zijn volledig verwerkt.

### *Grondprijzen*

De uitgangspunten en methodieken voor het bepalen van de grondprijzen zijn vastgelegd in de nota Grondbeleid 2016. Afhankelijk van marktontwikkelingen verhogen we in het algemeen de grondprijzen met het algemene indexpercentage. Voor 2018 stellen we een verhoging voor volgens de algemene index (1,6%).

### *Lastendruk*

Als we spreken over de lastendruk voor de burgers hebben we het over de aanslag OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing. Als algemene verhoging passen we bij de OZB en de afvalstoffenheffing een index toe van 1,6%. Om alle kosten goed toe te rekenen is er voor de rioolheffing een extra stijging nodig van 3,1%. De stijging van de lastendruk voor een eenpersoonshuishouden en een meerpersoonshuishouden komt daarmee op 1,9% in 2018.

### *Precariobelasting kabels en leidingen*

Met ingang van 2016 is de precariobelasting op kabels en leidingen in Veere ingevoerd. De opbrengst zou gebruikt worden om de Veeerse burgers en bedrijven te compenseren voor hogere kosten van netbeheerders (Delta en Evides). Over de wijze waarop de compensatie gaat plaatsvinden heeft u nog geen voorstel ontvangen. Deze compensatie kan pas plaatsvinden zodra de betreffende belastingaanslagen onherroepelijk zijn. In verband met een lopende procedure bij een andere Zeeuwse gemeente is dit nog niet het geval.

Inmiddels heeft het kabinet besloten om de precariobelasting op nutsbedrijven per 1 juli 2017 af te schaffen; tot en met 2021 kunnen we deze belasting blijven heffen.

In een eerder stadium hebben we al aangegeven dat het compenseren, zoals hiervoor bedoeld, leidt tot complicaties in de uitvoering en ook ongewenste gevolgen voor kwijtscheldingsgerechtigden danwel hoge perceptiekosten. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen we naar paragraaf 3.1 van deze kadernota.

Deze omstandigheden en het feit dat deze belasting wordt afgeschaft, roept de vraag op of we nu nog moeten kiezen voor een compensatie aan de Veeerse burgers en bedrijven via de belastingheffing.

Een alternatief is dat we de opbrengst inzetten voor investeringen ten behoeve van de Veeerse gemeenschap. Over de periode van heffing van deze belasting (2016 t/m 2021) realiseren we een opbrengst van ruim € 4 miljoen. Hiermee kunnen we ook investeringen doen tot een bedrag van € 4 miljoen die aansluiten bij bestaande beleidsdoelen of projecten voor de komende jaren. We denken hierbij aan het duurzaamheidsplan, de projecten op het gebied van het maatschappelijk vastgoed en het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan.

Samenvattend liggen ten aanzien van de opbrengst precariobelasting (kabels en leidingen) de volgende opties voor:

1. Een compensatie aan de Veeerse burgers en bedrijven via de belastingheffing die tijdelijk van aard is; een kanttekening die we hierbij maken is dat die optie leidt tot extra perceptiekosten;
2. De opbrengst incidenteel inzetten voor investeringen in de Veeerse gemeenschap die aansluiten bij bestaande beleidsdoelen of projecten voor de komende jaren; we kunnen extra dingen realiseren zonder een extra verhoging van de OZB.
3. Een combinatie van 1 en 2.

Wij geven dit in discussie en vragen de raad om hierover een richtinggevende uitspraak te doen.

### **Risico's en kanttekeningen**

#### *Objectafbakening afvalstoffenheffing en rioolheffing*

In hoofdstuk 3.2 is een uitgebreide uiteenzetting gegeven van de problematiek van de objectafbakening bij de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Voor 2018 werken we aan een oplossing om tot een eenduidige objectafbakening te komen. De oplossingsrichting betekent dat er door een wijziging in de grondslagen en maatstaven voor de afvalstoffen-

heffing en rioolheffing een verschuiving in de lastendruk ontstaat. Uitgangspunt voor ons is dat we de objectafbakening van de drie heffingen met ingang van 2018 adequaat geregeld willen hebben, met minimale gevolgen voor de woonlasten. In de aanloop naar definitieve besluitvorming eind 2017 zullen we u in een algemene commissievergadering na de zomervakantie in detail informeren over deze problematiek en de oplossingsrichtingen via verschillende scenario's.

### **Geld**

De financiële positie van Veere voor de periode 2018 - 2021 in deze kadernota is goed. Er is sprake van een sluitende (meerjaren)begroting, een gezonde schuldsituatie en ruim voldoende weerstandsvermogen (relatie tussen weerstandscapaciteit en risico's). We zitten nog ruim boven de norm die we nastreven.

### **Aanpak**

Voor de behandeling van de kadernota stellen we de volgende aanpak voor:

1. algemene beschouwingen per fractie.
  - a. Per fractie 10-15 minuten beschouwingen op hoofdlijnen en richtinggevende uitspraken over de invulling van de budgetruimte.  
Spreekvolgorde: VVD, CDA, SGP/ChristenUnie, D66, PvdA/GroenLinks en DTV;
  - b. Vaste volgorde van spreken + spreken vanaf spreekgestoelte.
  - c. Na elke inleiding kunnen de leden van de raad vragen stellen aan de spreker.
  - d. Gelegenheid voor de fracties om te reageren op de beschouwingen van de overige fracties.
  - e. Reactie door het college.
  - f. Beraadslaging door de raad.
  - g. Indienen van moties en amendementen (moties of amendementen over zaken met ingrijpende financiële consequenties gaan vergezeld met suggesties over dekking en/of ombuiging).
  - h. Stemming over moties en amendementen en aansluitend vaststellen van / beslissingen over de kadernota door de raad.

De kadernota 2017 kunt u online vinden: [veere.begrotingonline.nl/kadernota-2017-](http://veere.begrotingonline.nl/kadernota-2017-)

Burgemeester en wethouders van Veere,  
de secretaris, de burgemeester,

J.F.M. Steinbusch drs. R.J. van der Zwaag

Bijlagen/informatie voor raadsleden (+corsa nummer):  
- Kadernota 2017 (017B.02636)

Volgens voorstel door de raad besloten op  
de griffier, de voorzitter,

mr. J.C. Waverijn drs. R.J. van der Zwaag